



# 逢甲大學學生報告 ePaper

報告題名：

台中市之產業政策、發展及區位選擇

作者：張喬峰

系級：建築及都市計畫研究所

學號：m9017952

開課老師：黃智彥 老師

課程名稱：地方經濟發展

開課系所：土地管理研究所

開課學年：九十二學年度 第一學期



課題：台中市之產業政策、發展及區位選擇

一、前言

經濟產業為都市生存的命脈，也是都市最基礎的元素，不僅影響都市成長的規模，更引導整個都市發展的內涵，而國內經濟產業部門在邁進二十一世紀時，受到產業結構發展自然的趨勢—全球化、國際化、自由化的影響，國內經濟產業正面臨結構性的轉變與挑戰。台中市位處於中部區域經濟發展的中心，對於中部區域甚至於整個台灣地區未來的經濟產業發展更形重要。

二、台中市產業發展回顧

清朝時期—東大墩發展成為農產集散加工中心

日據時代(1895-1945)—以食品加工業為主，工廠多分布於鐵路東南側

光復後至民國 50 年—以民生消費性輕工業為主，工廠家數較日據時代成長近 10 倍

50 年代—機械業開始斬露頭角，工業的三大主力由食品、運輸、服飾轉為機械、食品、化學

民國 50 年代，台中市的機械業開始嶄露頭角，台中市工業用地，最多者位於東區、南區沿縱貫鐵路之東南側，部份大型工廠沿台中港路兩旁分佈，較小之工業用地位於北屯路延伸至潭子一帶以及北區、西屯之間。

60 年代—潭子加工出口區、台中港工業區及台中工業區第一、二期的規劃與開發

民國 58 年時台中市工廠雇用員工約為 26,400 人，但相繼開發完成的潭子加工出口區及台中工業區，至民國 70 年時為台中地區增加的就業機會即已超過 2 萬人以上，由於以就業機會的供給來抑制人口流向南北兩大都會的政策奏效，台中市在 70-75 年間，成為全台都市人口移入率最高的縣市。

70 年代—東、南工業區的遷移、產業的脫離工業化及台中工業區第三期的開發

(1) 東南工業區的遷移

在民國 45 年重新公布實施之台中市都市計畫中，東、南兩區為台中市的工業重鎮，依據民國 65 年的台閩地區工商普查報告，台中市製造業家數共 5,106 家，東、南兩區合計即有 2,298 家，佔了 45%。但隨著都市範圍逐漸擴大，而東南工業區又未全數開發使用的情況下，形成了住宅與工業混雜的局面。在民國 60 年所研擬的「台中市綱要計畫」即對此提出應予以改正的建議，但直到民國 70 年開始著手進行的都市計畫第一次通盤檢討案中，才正式提出對東南工業區加以遷移的方案，一方面在台中工業區南側增設工業用地，將台中市工業區集中於大肚山麓，一方面將東南等工業區除保留部分服務性工業區外，其餘配合鄰近土地使用情況，變更為其他使用分區，以改善東南區當地居民之生活環境品質。

## (2) 產業的脫離工業化

台中市在民國 75 年以後，製造業在產值及就業人數即呈現持續下降的現象，而服務業則相對的不斷在上升，開始轉型以服務業為主體，步入了學者所說的「脫離工業化」階段。

## (3) 台中工業區第三期的開發

面積合計約 340 公頃的台中工業區第一、二期分別於 66、69 年開發完成後，到了 70 年代，台中市又著手擴建面積 179 公頃的第三期工業區，於 76 年開發完成，除提供東南工業區的遷移外，並輔導都市計畫內不合分區使用之合法及違法工廠遷建。

80 年代—台中市產業的升級—軟體工業區、航太工業區的規劃開發及第三科學園區的爭取

## (1) 台中工業區第四期開發

在台中工業區第一、二、三期開發完成後，由於工業區仍顯不足，民國 80 年市府又向中央報准變更台中工業區南側至垃圾場間的 205 公頃土地變更為工業區用地，成為台中工業區第四期，並利用中部地區現有機械工業發展的優勢，建立精密機械工業生產重鎮及研發中心。在機械業的發展上，中部地區向來有深厚的基礎，在民國 50 年代，台中市的機械業家數比例即已位居製造業之冠，到了 70 年代，其家數更從 50 年代的 400 家攀升到目前的千餘家，相關從業員工亦達萬人以上，成為台中市產業的主力。

## (2) 軟體工業區、航太工業區的規劃開發

70 年代中期至 80 年代初期，台灣的產業開始外移，為因應勞力密集產業外移，避免造成產業空洞化，民國 80 年推動的國家建設六年計畫中，除了加速傳統勞力密集產業升級外，並選擇十項新興工業，作為發展的重點。當時台中市已具有了精密機械、軟體及航太工業三項發展基礎。

## (3) 第三科學園區的設置

台灣的產業升級始於民國 69 年新竹科學園區的設立營運，竹科並成為台灣邁向科技島的卓越經驗成就。而台灣中部則仍是以傳統製造業為主、中小企業蓬勃發展的區域，但目前正面臨產業空洞化的現象而有待產業的升級。有鑒於台灣北部的新竹科學園區帶動了新竹都會區的發展，台南科學園區也將台灣南部劃入高科技的版圖，第三個中部科學園區便成為近年來台中市極力爭取的資源設施，藉以能平衡區域差距、增加高科技產業的就業機會，穩定中部地區產業空洞化的現象。經過了多年的爭取，第三科學園區於 90 年 10 月宣布落腳於台中縣市界的林厝大雅農場。

## 三、台中市產業分析

(一) 台中市主要產業型態：產業型態主要以製造業、批發零售業以及工商服務業等二、三級產業為主，一級產業並不發達。台中市三級產業相當發達，屬於商業服務型之都市。

台中市的產業型態主要以製造業、批發零售業以及工商服務業等二、三級產業為主，至於一級產業並不發達。在各企業單位經營家數方面，如下表所示，主要以批發、零售及餐飲業為主，顯示台中市三級產業相當發達，屬於商業服務型之都市。由下表可知，九十年底台中市工商及服務業企業單位數 52,888 家，五年來增加 3,805 家 (7.75%)，較台閩地區平均成長率 7.68% 高出 0.07 個百分點。由於延續產業結構調整政策，服務業部門企業單位數增加 11.04%；工業部門則呈現負成長，減少 5.38%；其中製造業因面臨產業外移及國際不景氣影響，家數減少 10.52%，為工業部門家數減少之最主要原因。

九十年底本市工商及服務業企業單位，就行業別分配結構觀察，以批發零售業 26,041 家，占 49.24% 為最多；製造業 6,415 家，占 12.13% 居次；住宿及餐飲業 3,520 家，占 6.66%。就產業部門別觀之，五年來工業部門減少 529 家 (-5.38%)；服務業部門增加 4,334 家 (11.04%)，由於服務業部門家數增加較快，致二部門之家數比重由八十五年之 1:4.11 增加為 1:4.69。服務業部門家數所占比重達 82.43%，較台閩地區全體服務業部門家數比重 78.30% 為高，顯示台中市為中部都會區中心，故工商及服務業發展以服務業部門為主。

就行業別五年來經營家數增減百分比觀之，以「文化、運動及休閒服務業」增加 63.46% 最多，「住宿及餐飲業」增加 48.40% 居次，占服務業部門最大比例之「批發及零售業」則增加 6.49%；減少幅度最大者為「礦業及土石採取業」(31.25%)，「不動產及租賃業」以 24.82% 居次，占工業部門最大比例之「製造業」則減少 10.52%。

表工商及服務業企業單位經營家數變動概況表-依行業分

行業別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	家數	分配比 (%)	家數	分配比 (%)		
<b>總計</b>	<b>52888</b>	<b>100</b>	<b>49083</b>	<b>100</b>	<b>3805</b>	<b>7.75</b>
<b>工業部門</b>	<b>9295</b>	<b>17.57</b>	<b>9824</b>	<b>20.02</b>	<b>-5.29</b>	<b>-5.38</b>
礦業及土石採取業	11	0.02	16	0.03	-5	-31.25
製造業	6415	12.13	7169	14.61	-754	-10.52
水電燃氣業	5	0.01	5	0.01	-	-
營造業	2864	5.42	2634	5.37	230	8.73
<b>服務業部門</b>	<b>43593</b>	<b>82.43</b>	<b>39259</b>	<b>79.98</b>	<b>4334</b>	<b>11.04</b>
批發及零售業	26041	49.24	24454	49.82	1587	6.49
住宿及餐飲業	3520	6.66	2372	4.83	1148	48.40
運輸倉儲及通信業	2320	4.39	2192	4.47	128	5.84

金融及保險業	309	0.58	249	0.51	60	24.10
不動產及租賃業	1239	2.34	1648	3.36	-409	-24.82
專業、科學及技術相關服務業	2828	5.35	3003	6.12	-175	-5.83
醫療保健業	1528	2.89	1347	2.74	181	13.44
文化、運動及休閒服務業	850	1.61	520	1.06	330	63.46
其他服務	4958	9.37	3474	7.08	1484	42.72

資料來源：台中市 90 年工商普查

**(二) 台中市企業單位分佈狀況：工商及服務業之分布頗為平均；工業區整體開發率為 76.14%。**

截至九十年底台中市工商及服務業企業單位之行政區分布，因台中工業區設立的關係，因此以西屯區 9,503 家，占 17.97% 為最多；北屯區 8,613 家，占 16.29% 次之；北區 7,739 家，占 14.63% 居第三，除中區僅有 2,432 家外，其餘各區均在 5,000 家以上，顯示台中市工商及服務業之分布頗為平均。五年來以南屯區增加 21.12% 最為快速；東區增加 16.24% 居次，南區增加 13.92% 位居第三。

表工商及服務業企業單位經營家數變動概況表-依區別分

區別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	家數	分配比 (%)	家數	分配比 (%)		
台中市	52888	100	49083	100	3805	7.75
東區	5611	10.61	4827	9.83	784	16.24
南區	5344	10.10	4691	9.56	653	13.92
西區	7613	14.39	7335	14.94	278	3.79
北區	7739	14.63	8227	16.76	-488	-5.93
中區	2432	4.60	2539	5.17	-107	-4.21
南屯區	6033	11.41	4981	10.15	1052	21.12
西屯區	9503	17.97	8550	17.42	953	11.15
北屯區	8613	16.27	7933	16.16	680	8.57

資料來源：台中市 90 年工商普查

台中市已開發工業區計有台中工業區第一至三期、中清交流道鄰近工業區、水湳機場南側工業區、東南工業區、楓樹里鄰近工業區與樹德工業區等，而台中工業區為台中市唯一已編定之工業區，位於台中市西屯區西郊大肚山東側，一至三期業已開發完畢，開發面積為 581 公頃，其中社區住宅用地 67 公頃，公共設施用地 140 公頃，工業用地 374 公頃，區內進駐廠商共 845 家，目前以生產機械製造、金屬製品、塑膠製品、運輸業以及電子業為主。

整體而言，台中市各類已開發工業區整體開發率為 76.14%，若不計 85 年完成變更，目前尚未開闢的文山工業區，則開發率高達 97.64%，意謂著日後台中市的工業勢必將集中於文山工業區。未開發工業區包括台中工業區第四期—文山工業區、機械科技工業園區、軟體科技工業園區以及於民國九十年九月區位選址已定案之台中科學園區等四大工業區。此四大工業區大都位於台中市西屯區與南屯區兩區，面積以文山工業區最大，約 218 公頃；其次為台中科學園區，面積 172 公頃；機械科技工業園區面積 124 公頃；而以軟體科技工業園區最小，面積約僅 25 公頃。

表台中市未開發之各類工業區一覽表

名稱	位置	面積（公頃）	廠商種類	開發進度
台中工業區第四期：文山工業區	西屯區 南屯區	218 公頃	機械製造、金屬製造、塑膠製造等，共 845 家	台中工業區面積總計 799 公頃，一、二、三期已開發，第四期 218 公頃尚未開發
機械科技工業園區	南屯區	124 公頃	精密機械製造業	規劃中
軟體科技工業園區	西屯區	25 公頃	電腦軟體業、自動化與 IC 業、通信軟體業、生化業、生技業	規劃中
台中科學園區	西屯區	172 公頃	綜合高科技產業	規劃中

資料來源：台中市綜合發展計畫，民國 90 年

**（三）台中市企業單位員工人數結構組成：企業員工主要以社會服務及個人服務業為主占當年底台中市總人口之三分之一。其他服務業及醫療保健業員工增加最多。**

台中市主要以社會服務及個人服務業為主，截至九十年底台中市工商及服務業從業員工有 320,030 人，較八十五年減少 18,959 人（5.59%），主要是因為產業結構調整，及近期景氣低迷所致。其中工業部門場所從業員工減少 11.07%；服務業部門亦減少 2.54%。由於工商及服務業從業員工達 32 萬人之多，占當年底台中市總人口之三分之一，可見其對就業貢獻之重要性。

受產業結構持續調整影響，導致製造業員工人數呈現負成長，五年來製造業從業員工減少 8405 人；批發及零售業吸納部分工業部門勞工，以致家數增加 1587 家，從業員工增加 3544 人。

就行業別五年來從業員工增減百分比觀之，以「其他服務業」增加 18.96% 最多，「醫療保健業」增加 18.59% 居次，占服務業部門最大比例之「批發及零售業」則增加 3.36%；減少幅度最大者為「礦業及土石採取業」-56.82%，「不

動產及租賃業」-33.08%居次，占工業部門最大比例之「製造業」則減少 9.69 %。

表工商及服務業企業單位員工人數變動概況表-依行業分

行業別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	人數	分配比 (%)	人數	分配比 (%)		
<b>總計</b>	<b>320030</b>	<b>100</b>	<b>338989</b>	<b>100</b>	<b>-18959</b>	<b>-5.59</b>
<b>工業部門</b>	<b>107948</b>	<b>100</b>	<b>121388</b>	<b>100</b>	<b>-13440</b>	<b>-11.07</b>
礦業及土石採取業	76	0.02	176	0.05	-100	-56.82
製造業	78362	24.49	86767	25.60	-8405	-9.69
水電燃氣業	6337	1.98	6677	1.97	-340	-5.09
營造業	23173	7.24	27768	8.19	-4595	-16.65
<b>服務業部門</b>	<b>212082</b>	<b>66.27</b>	<b>217601</b>	<b>64.19</b>	<b>-5519</b>	<b>-2.54</b>
批發及零售業	108911	34.03	105367	31.08	3544	3.36
住宿及餐飲業	14369	4.49	16060	4.74	-1691	-10.53
運輸倉儲及通信業	16401	5.12	16777	4.95	-376	-2.24
金融及保險業	15617	4.88	19806	5.84	-4189	-21.15
不動產及租賃業	7060	2.21	10550	3.11	-3490	-33.08
專業、科學及技術相關服務業	13795	4.31	17395	5.13	-3600	-20.07
醫療保健業	14282	4.46	12043	3.55	2239	18.59
文化、運動及休閒服務業	6099	1.91	6533	1.93	-434	-6.64
其他服務	15548	4.86	13070	3.86	2478	18.96

資料來源：台中市 90 年工商普查

(四) 台中市企業單位員工人數分布：工商及服務業企業單位從業員工人數以西屯區 77,330 人，占 24.16% 為最多。五年來以南屯區增加 3.51% 最為快速。

截至九十年底台中市工商及服務業企業單位從業員工人數之行政區分布，以西屯區 77,330 人，占 24.16% 為最多；西區 50,961 人，占 15.92% 次之；北區 44,436 人，占 13.88% 居第三，除中區僅有 19,198 人外，其餘各區均在 20,000 人以上。五年來以南屯區增加 3.51% 最為快速；東區增加 3.11% 居次，其餘各區均有縮減的情形。

表工商及服務業企業單位員工人數變動概況表-依區別分

區別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	人數	分配比 (%)	人數	分配比 (%)		
<b>台中市</b>	<b>320030</b>	<b>100</b>	<b>338989</b>	<b>100</b>	<b>-18959</b>	<b>-5.59</b>

東區	24699	7.72	23953	7.07	746	3.11
南區	24327	7.60	25902	7.64	-1575	-6.08
西區	50961	15.92	53131	15.67	-2170	-4.08
北區	44436	13.88	49177	14.51	-4741	-9.64
中區	19198	6.00	25103	7.41	-5905	-23.52
南屯區	39205	12.25	37876	11.17	1329	3.51
西屯區	77330	24.16	81157	23.94	-3827	-4.72
北屯區	39874	12.46	42690	12.59	-2816	-6.60

資料來源：台中市 90 年工商普查

(五) 台中市企業單位使用土地面積概況：服務業部門之「其他服務業」使用土地面積增加 572.65% 最多。而北區所佔企業單位使用土地面積 62.16% 為最多，五年來以西區增加 230.11% 最為快速。

九十年代台中市工商及服務業企業單位使用土地面積有 40,304,977 平方公尺，較八十五年增加 1,377,481 平方公尺 (3.54%)，其中工業部門使用土地面積減少 6.33%，服務業部門使用土地面積增加 49.08%。

就行業別五年來使用土地面積增減百分比觀之，以占服務業部門最大比例之「其他服務業」增加 572.65% 最多，「住宿及餐飲業」增加 33.53% 居次；減少幅度最大者為「礦業及土石採取業」40.88%，「不動產及租賃業」24.97% 居次，占工業部門最大比例之「水電燃氣業」則為 11.63%。

表工商及服務業企業單位使用土地面積變動概況表-依行業分

行業別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	平方公尺	分配比 (%)	平方公尺	分配比 (%)		
<b>總計</b>	<b>40304977</b>	<b>100</b>	<b>38927496</b>	<b>100</b>	<b>1377481</b>	<b>3.54</b>
<b>工業部門</b>	<b>29968187</b>	<b>74.35</b>	<b>31993920</b>	<b>82.19</b>	<b>-2025733</b>	<b>-6.33</b>
礦業及土石採取業	5037	0.01	8520	0.02	-3483	-40.88
製造業	5411530	13.43	4174179	10.72	1237351	29.64
水電燃氣業	24375921	60.48	27584851	70.86	-3208930	-11.63
營造業	175699	0.44	226370	0.58	-50671	-22.38
<b>服務業部門</b>	<b>10336790</b>	<b>25.65</b>	<b>6933576</b>	<b>17.81</b>	<b>3403214</b>	<b>49.08</b>
批發及零售業	1805377	4.48	1581536	4.06	223841	14.15
住宿及餐飲業	496754	1.23	372006	0.96	124748	33.53
運輸倉儲及通信業	614736	1.53	667008	1.71	-52352	-7.85
金融及保險業	286323	0.71	348991	0.90	-62668	-17.96
不動產及租賃業	236286	0.59	314939	0.81	-78653	-24.97



專業、科學及技術相關服務業	136920	0.34	140282	0.36	-3362	-2.40
醫療保健業	549222	1.36	546757	1.40	2465	0.45
文化、運動及休閒服務業	2632944	6.53	2430021	6.24	202923	8.35
其他服務	3578228	8.88	531956	1.37	3046272	572.65

資料來源：台中市 90 年工商普查

九十年底台中市工商及服務業企業單位使用土地面積之行政區分布，以北區 25,052,031 平方公尺，占 62.16% 為最多；西區 5,060,195 平方公尺，占 12.55% 次之；西屯區 4,787,287 平方公尺，占 11.88% 居第三。五年來以西區增加 230.11% 最為快速；東區增加 137.50% 居次，西屯區增加 37.52% 位居第三。

表工商及服務業企業單位使用土地面積變動概況表-依區別分

區別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	平方公尺	分配比 (%)	平方公尺	分配比 (%)		
台中市	40304977	100	38927496	100	1377481	3.54
東區	1725520	4.28	726522	1.87	998998	137.50
南區	584334	1.45	910758	2.34	-326424	-35.84
西區	5060195	12.25	1532886	3.94	3527309	230.11
北區	25052031	62.16	28484393	73.17	-3432362	-12.05
中區	418607	1.04	632959	1.63	-214352	-33.87
南屯區	1233300	3.06	1412150	3.63	-178850	-12.67
西屯區	4787287	11.88	3481109	8.94	1306178	37.52
北屯區	1443703	3.58	1746719	4.49	-303016	-17.35

資料來源：台中市 90 年工商普查

(六) 工商業場所單位全年生產總額：台中市工商及服務業企業單位全年生產總額較八十五年增加 11.37%，其中服務業部門增加 23.73%。全年生產總額以「其他服務業」增加 81.78% 最多，「醫療保健業」增加 73.63% 居次。而全年生產總額以西屯區佔總生產額 27.06%，居第一位。

九十年台中市工商及服務業企業單位全年生產總額為 5,488 億 6,347 萬 8 千元，較八十五年增加 560 億 1,991 萬 4 千元 (11.37%)，其中服務業部門增加 23.73%，較工業部門增加 0.46% 快速，原因為服務業部門所占比重，由八十五年之 46.86% 增至 52.06%。

就行業別五年來全年生產總額增減百分比觀之，以「其他服務業」增加 81.78% 最多，「醫療保健業」增加 73.63% 居次，占服務業部門最大比例之「批發及零售業」增加 28.50%，占工業部門最大比例之「製造業」僅增加 0.27%；減少幅度最大者為「不動產及租賃業」-45.46%，「礦業及土石採取業」-29.51% 居次。

表工商及服務業企業單位全年生產總額變動概況表-依行業分

行業別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	千元	分配比(%)	千元	分配比(%)		
<b>總計</b>	<b>548863478</b>	<b>100</b>	<b>492843564</b>	<b>100</b>	<b>56019914</b>	<b>11.37</b>
<b>工業部門</b>	<b>263112493</b>	<b>47.94</b>	<b>261902182</b>	<b>53.14</b>	<b>1210311</b>	<b>0.46</b>
礦業及土石採取業	153482	0.03	217734	0.04	-64252	-29.51
製造業	182397715	33.23	181910401	36.91	487314	0.27
水電燃氣業	24290516	4.43	21632448	4.39	2658068	12.29
營造業	56270780	10.25	58141599	11.80	-1870819	-3.22
<b>服務業部門</b>	<b>285750985</b>	<b>52.06</b>	<b>230941382</b>	<b>46.86</b>	<b>54809603</b>	<b>23.73</b>
批發及零售業	107181922	19.53	83412719	16.92	23769203	28.50
住宿及餐飲業	20011447	3.65	13395829	2.72	6615618	49.39
運輸倉儲及通信業	20595673	3.75	14758943	2.99	5836730	39.55
金融及保險業	43571151	7.94	42999511	8.72	571640	1.33
不動產及租賃業	13240705	2.41	24277435	4.93	-11036730	-45.46
專業、科學及技術相關服務業	20894780	3.81	16432868	3.33	4461912	27.15
醫療保健業	32905841	6.00	18951972	3.85	13953869	73.63
文化、運動及休閒服務業	8956123	1.63	6593662	1.34	2362461	35.83
其他服務	18393343	3.35	10118443	2.05	8274900	81.78

資料來源：台中市 90 年工商普查

台中市九十年工商企業場所單位全年生產總額計 6,285 億 8,631 萬 6 千元，西屯區因台中工業區設於該區，故全年生產總額達 1,701 億 871 萬 1 千元，占台中市總生產額 27.06%，居第一位；西區 1,114 億 8,788 萬 2 千元，占 17.74% 居第二；北區 863 億 4,212 萬 5 千元，占 13.74% 居第三位；其餘依序為南屯區 11.65%、北屯區 11.36%、中區 6.97%、南區 6.84%，東區最少僅占 4.64%。若按行業分，全年生產總額以製造業 1,750 億 8,181 萬元占 27.85% 最高；其次為批發及零售業 1,276 億 1,157 萬 3 千元占 20.30% 居第二位；金融及保險業 856 億 7,920 萬元，占 13.63% 再次之；其餘依次為營造業 564 億 1,873 萬 3 千元占 8.98%；運輸、倉儲及通信業 402 億 4,500 萬 9 千元 6.40%。

表工商及服務業企業單位使用土地面積變動概況表-依區別分

區別	九十年度		八十五年度		增減數	增減率 (%)
	千元	分配比(%)	千元	分配比(%)		
<b>台中市</b>	<b>548863478</b>	<b>100</b>	<b>492843564</b>	<b>100</b>	<b>56019914</b>	<b>11.37</b>
東區	33559925	6.11	29470314	5.98	4089611	13.88
南區	33174048	6.04	32845124	6.66	328924	1.00

西區	80551368	14.68	69713642	14.15	10837726	15.55
北區	81221967	14.80	67750450	13.75	13471517	19.88
中區	47722841	8.69	43668387	8.86	4054454	9.28
南屯區	64352834	11.72	55922726	11.35	8430108	15.07
西屯區	149517009	27.24	142253442	28.86	7263567	5.11
北屯區	58763486	10.71	51219479	10.39	7544007	14.73

資料來源：台中市 90 年工商普查

#### 四、課題與對策

根據上述台中市經濟及產業發展現況分析得知，台中市產業目前正面臨結構性的變化，以下將分別提出台中市各級產業發展所遭遇之相關課題與對策：

課題一：加入世界貿易組織（WTO）後將使得台中市農業面臨生存的危機。

說明：

1. 在加入世界貿易組織之後，將開放國外大量低成本的農作物進入國內，與國內較高成本的農產品相互競爭，因此，台灣農業將面臨轉型的問題。
2. 台中市一級產業雖不發達，但仍有佔台中市總戶數 1.81% 的農戶以此為生，加入 WTO 的衝擊下，這些農戶將面臨生存的危機。
3. 台中市農產品主要以稻穀及蔬菜為主，在開放農作物市場後，將無法與國外之農產品競爭，衝擊頗大。

對策：

1. 依據地方自然、人文環境條件之優勢，選擇一具代表性之農產品或地方特產，結合當地傳統、文化、風俗習慣等，加以推廣，積極塑造地方產業特色。例如可於大坑風景區、西屯都會公園或南屯望高寮等觀光遊憩地點附近推廣休閒農業、觀光農場、市民農園等，提高農業產值。
2. 輔導農民成立個別產銷班，推動農業企業化經營，發展精緻農業，輔導種植無法進口之農作物，建立自有品牌並輔導銷售。
3. 與各級學校合作並舉辦有機農業課外教學，推廣有機農業，增加銷售管道，並辦理休閒農業體驗活動等。
4. 由於台灣中部及南部區域為農業生產重地，而且台中市居於台灣西部走廊相對地理位置之中心，為減少農特產品之運銷成本與損耗，可於台中市擇地規劃設置全國專業農特產品物流中心，利用行銷手法加強農產品的流通。

課題二：台灣地區產業環境變遷，台中市傳統工業已面臨工業結構性的轉變、製造業廠商家數逐年減少，廠商逐漸流失。導致台中工業區內高科技廠房近年面臨

廠房滯銷、閒置率增高以及工廠登記數平均成長率呈現負成長的問題。

說明：

1. 在全球化時潮流下，技術層級較低的工業將面臨國際強大的競爭力，而台中市主要的工業為製造業，所受之衝擊相當大。
2. 製造業從民國 85 年至 90 年間，呈現逐年減少之現象，減少幅度達 10.52%。
3. 目前台灣地區紛紛成立工業區以及科學工業園區，供給面已漸呈飽和的現象，而從需求面來說，顯示台中市目前並無特殊吸引高科技產業以及一般工業的潛力存在。
4. 台中市由於預計規劃的工業區面積為 549 公頃，為現有台中工業區面積的 2/3，且台中工業區第四期的 218 公頃尚未開發，故未來將有 767 公頃的工業區將進行開發，所供給面積相當大，但是目前在投資意願尚不明朗的情況下貿然發展勢必造成資源的浪費及財政的損失。

對策：

1. 在劃設眾多工業區的同時，應先行改善台中市的投資環境、增加投資設廠審核速度、降低租稅、增加基礎建設等方式，營造具有吸引投資、增加就業機會的產業環境，以增加工業區的需求。
2. 台中市整體工業區需加以檢討與規劃，例如訂定分期分區開發計畫，優先開發廠家投資意願高的新興科技產業園區，避免公共資源浪費。
3. 在規劃開發工業區之前，應充分完成投資意願及市場調查，再判斷開發的可行性，或者可將預計發展的工業區縮編，以避免開發過剩，造成土地廠房閒置率過高。

課題三：三級產業為台中市產業之基礎，且台中市又位居台灣中部，為中部區域之中心都市，三級產業深具發展潛力。

說明：

1. 三級產業為台中市產業之基礎，工商及服務業從業員工達 32 萬人之多，占當年底台中市總人口之三分之一。
2. 台中市服務業部門土地面積使用從民國 85 年至 90 年間成長幅度達到 49.08%，其中在「其他服務業」土地面積增加達到 572.65%。
3. 中央政府與台中市政府推動台中市升格直轄市，一旦升格後，商業與服務業更形重要。
4. 根據世界銀行推估，至 2002 年兩岸三地的經濟規模即可超越美國，成為東亞經濟發展的核心，未來若兩岸三通為台中港距離廈門、福州最近之商港，而台中市擁有台中港之進出口，又具有中部區位優勢，可吸引廠商投資。

對策：

1. 改善商業環境基礎建設，輔導傳統商業現代化，建構廠商所需的軟硬體環境。
2. 設立大型展覽與會議中心，提供現代化設施，增加貿易與交易之機會。
3. 引入大型購物中心、百貨業，建構觀光購物中心。

4. 成立工商投資單一窗口，簡化投資行政流程，縮短處理程序。

課題四：舊市區發展面臨瓶頸，公共設施服務水準不足、交通擁擠，呈現衰退的窘境。

說明：

1. 舊市區原是台中市商業發展中心，商家、百貨公司、政府機構以及客運場站雲集，但由於發展較早，舊有公共設施難以負擔現今龐大的活動量，而造成公共設施服務水準低落，人潮不願前來消費，商家紛紛外移至市中心外圍地區，使得舊市區面臨衰退的窘境。

2. 民國 85 年至 90 年間台中市中區企業單位減少幅度達 4.21%；土地使用面積減少幅度達 33.87%。

對策：

1. 引入旗艦型服務設施，如購物中心、百貨公司或是會議中心等以增加活動行為，藉以吸引人潮。

2. 配合城鄉新風貌運動，改善舊市區商業環境，美化街道景觀。

3. 實施舊市區都市更新，改善實質環境，強化公共設施。

4. 發展大眾捷運系統，活化市中心區之交通服務機能。

5. 強化市中心區之軟體服務設施，如成立商圈發展協會、管理組織等之正常運作。

6. 結合台中生活圈周邊觀光景點，發展配套餐飲旅館業，以刺激商業發展生機。

## 五、小結

歸納上述台中市產業分析，可得下列幾項結論：

- (一) 農業部門受政府加入 WTO 以及貿易自由化之衝擊較大，面臨農業轉型之問題。
- (二) 台中市最重要之工業為製造業，為因應未來專業化分工之趨勢，勞力密集性以及低技術性工業必須產業升級至高技術性工業，如機械業為台中地區比重最高之主領產業，台中市政府應協助該項地方優勢產業強化發展體質，推動機械科技工業園區之開發，同時以租稅優惠、補貼融資貸款利息等方式期能提供一處優良之投資環境，為國內機械產業之永續發展鋪設基石，並整合精密機械相關工業，促進工業技術升級，提升產業競爭力。
- (三) 社會服務及個人服務業為台中市最主要之三級產業，台中市擁有多間大型百貨公司及熱鬧商圈，已有足夠條件形成觀光消費中心，台中市政府應發展配套餐飲旅館業，以刺激商業發展生機，此外亦需加強營造地方商業特色，如形象商圈、商店街計畫等；同時推動市中心區商業改造計畫，復甦台中市市中心商業。